



ALEXEY V. KRASHENINNIKOV

## URBAN PLANNING POLICY

The modern urban planning policy is based on the legislation on urban planning activities. The town planning code lists the basic principles governing such important relations as: territorial planning, town planning design, architectural solutions and the construction and reconstruction of residential and public buildings, industrial facilities and infrastructure development.

**Keywords:** urban planning policy, urbanism, urban planning management, city.

В связи с форсированием научно-технического прогресса нормативная база и стандарты постоянно отстают от экспериментальных и прогрессивных решений, все больше объектов согласуют в виде исключения. Для того, чтобы новые решения концепции быстрее находили свое место в градостроительной практике, предлагается создать национальный центр компетенций пространственного планирования в виде *единого института пространственного планирования*. Серия статей в этом номере обобщает содержательную сторону пространственного развития, которая выражается в государственной и локальной градостроительной политике.

В статье **«Перспективы локального градостроительства»** собраны актуальные тренды трансформации городов: Эко- город, Удобный город, Здоровый город, Цифровой город. Именно они представляют собой целевые модели трансформации современных городов, на основе которых строится стратегия развития территории. Целесообразность концентрации ресурсов городского развития в том или ином направлении определяется градостроительной политикой. Объектом градостроительной политики становятся города и поселения, продуктом — карты и схемы урбанизированных территорий и агломераций, схемы и программы развития для участков реконструкции, реновации, комплексного развития территории. Градостроительный кодекс РФ закрепил сферу регулируемых отношений, ответственность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий для жизнедеятельности человека, расширил полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, ввел институт саморегулирования, но на законодательном уровне не определил стратегическую цель и задачи локальной градостроительной деятельности. Основа грамотного планирования — целеполагание, поэтому совершенствование градостроительной политики в этом направлении приобретает принципиальное значение.

В статье **«Пространственные метаморфозы в форматах градостроительной политики»** городская политика определяется как скоординированный набор политических решений по планированию, финансированию, развитию, управлению и поддержанию благосостояния городов «путем выстраивания взаимоотношений между заинтересованными сторонами, всеми участниками градостроительного процесса, включая гражданское общество, частный сектор, академическое сообщество и органы власти».

## КРАШЕНИННИКОВ А.В.

## ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В основу современной градостроительной политики положено законодательство о градостроительной деятельности. В градостроительном кодексе перечислены основные принципы, регулирующие такие важные отношения как: территориальное планирование, градостроительное проектирование, архитектурные решения и строительство и реконструкция жилых и общественных зданий, производственных объектов, развитие инфраструктуры.

**Ключевые слова:** градостроительная политика, урбанизм, управление градостроительной деятельностью, город.

Градостроительная политика определяется как скоординированный набор политических решений по планированию, финансированию, развитию, управлению и поддержанию развития городов любого размера посредством совместного процесса с общей ответственностью внутри и между всеми уровнями правительства, основанного на взаимодействии многих заинтересованных сторон включая гражданское общество и частный сектор.

Но проблема генерального плана в том, что со временем нарисованное будущее все больше отстает от запросов на перемены. В современной парадигме нет нацеленности на строительство заранее нарисованного будущего, напротив — всеми силами создается среда, пространственная платформа для формирования этого будущего.

Градостроители осознают необходимость обращать внимание на вклад разных отраслей знания в решение проблем пространственного развития и учатся освоению новых информационных технологий. Методы, которыми оперировали в условиях жёсткого директивного планирования, оказывались «малозффективными при полном или частичном отсутствии механизмов координации развития». Сейчас, как никогда, важно научиться интерпретировать через политический дискурс познания ученых, трансформируя их в проектную плоскость территориального планирования. Однако на пути обретения и использования научных знаний в градостроительстве образовались проблемы невиданных масштабов. Резкое сокращение научно-исследовательских учреждений в области градостроительства приведет к непоправимым последствиям.

В статье **«Один пишем, три в уме: проблемы дефинирования «градостроительного мышления»** рассмотрены проблемы «социально управляемого градостроительства». Формальная принадлежность к строительству или переустройству городской среды стала называться урбанистикой, а градостроительство — узко проектной деятельностью. «Проектное мышление» профессиональных градостроителей, проектировщиков, по-прежнему включает сложный набор навыков и профессиональных установок, в том числе способность к абстрагированию<sup>1</sup>, системному мышлению, многоуровневому прогнозированию. Выявлено три ключевые модели градостроительного мышления: оперативность (нацеленность на гибкие, соответствующие обстоятельствам задачи градостроительные решения, часто с разбивкой на пошаговую реализацию, с учетом местных инициатив и не ограниченных «нисходящими» схемами организации проектирования), афферентность (способность аккумулировать множество разрозненных данных без определения условного «среднего значения») и преобразование разно-типовой

информации в единые алгоритмы градостроительных запросов и решений), локальность (высокая чувствительность к индивидуальным и местным обстоятельствам, приоритет эффективности решения над его капитальностью, готовность к применению эксплуатационных моделей).

В статье **«Морфология города и регламент застройки»** рассмотрена природа градостроительной политики, принципы решения конфликтов между старой логикой, нацеленной на защиту памятников культуры, сохранения традиционных укладов жизнедеятельности, развития образования и науки и потребностями в развитии гибкости, толерантности пространств, неконфликтности с обязательным привлечением граждан, представителей бизнеса, финансовых групп и т.д.

В статье **«Комплексное развитие территорий региональных центров: особенности градостроительного регулирования»** ставится вопрос о последствиях современных инновационных процессов в архитектуре и градостроительстве — демократизация, экологизация, кластеризация, регионализация, джентрификация, информатизация, новая индустриализация, цифровизация и др.

Эти процессы стимулируют изменения в социальной и функционально-пространственной структуре городов, формируют новые типы городской среды — удобной, разнообразной, универсальной, интегрированной и экологичной.

К числу новаций можно отнести построение проектно-ориентированной системы управления градостроительной деятельностью. Проектный офис как локальный институт пространственного развития отвечает за обеспечение координации, повышение эффективности межведомственного взаимодействия по вопросам развития исторического поселения, согласование правовых актов, подготовленных по результатам работы согласительных комиссий.

В статье **«Мастер-план устойчивого городского сообщества: интегративный процесс проектирования»** рассматривается содержание нового тренда, которое обозначается сравнительно новым понятием «регенеративный дизайн», предусматривающий не управленческие, а партнерские отношения между сообществом и природной средой, которые создают, а не истощают социальный и природный капитал. Автор собрал примеры стратегий социально-экологического подхода: «Вместо того, чтобы наносить меньший ущерб окружающей среде, необходимо узнать, как можно взаимодействовать с окружающей средой, используя здоровье и способность саморегуляции экологических систем в качестве основы для проектирования». Развитие зеленой инфраструктуры в рамках парадигмы социально-экологического градостроительства делает ее одним из основных направлений регенерации современного города, в рамках которого наряду с экологическими проблемами, решаются проблемы социально-пространственной справедливости, включая, помимо мер по сокращению выбросов углекислого газа, задачи повышения адаптационных возможностей городской среды. Это достигается путем преодоления нормативного подхода, переходу к изучению функционирования живых систем и их интеграции в планирование и проектирование. Регенеративный дизайн, основанный на экосистемном видении городской среды выявляющий взаимовыгодные отношения между природой и обществом с целью восстановить здоровье общества через здоровье живых природных систем, на основе понимания функционирования природных систем и интеграции их в городское планирование.» Регенеративный дизайн способствует улучшению физического и психического здоровья сообщества.

В статье **«Архитектурные концепты градостроительной политики»** авторы ставят перед собой задачу концептуально-теоретического осмысления понятия «градостроительная политика», выявления его потенциальных преимуществ и приоритетов, а также осмысления веера новых возможностей при рассмотрении традиционных архитектурно-градостроительных вопросов через призму концепта «градостроительная политика». Ещё один аспект, который волнует авторов — роль и место архитектора в формировании градострои-

тельной политики страны и региона.

На сегодняшний день есть достаточно общая и очевидная трактовка градостроительной политики страны и ее реализации в регионах: в основном она раскрывает нормативно-регулятивный аспект развития градостроительной деятельности, но не потенциально-концептуальный. Политика включает не только деятельность (как процесс или отношения), но и регулирующие структуры и институты. Политика в гуманитарном аспекте является важнейшим социальным регулятором (как позитивным, так и негативным), определяющим жизнь людей и сообществ с позиции их интеграции и эффективности, или наоборот — дезинтеграции и разрушения. Основные моменты, характеризующие продуктивность градостроительной политики — творческая преобразовательная направленность и открытость возможным путям развития, укоренённость в массовом сознании и продуктивность в порождении новых идей и возможностей для жителей.

В статье **«Влияние градостроительной политики на развитие транспортной инфраструктуры Белгородской субурбии»** приведены современные цели градостроительной политики Белгородской области, связанные с реализацией регионального проекта «Формирование комфортной городской среды Белгородской области», в рамках которого предполагается «кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза».

В статье **«Оксюморон отечественной градостроительной политики»** рассмотрен макро-уровень государственной градостроительной политики: генеральная схема расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил, которая выполняется для страны и отражает отношение государства к ее пространственным ресурсам; схемы расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил регионов; схемы территориального планирования административно-территориальных образований; генеральные планы городов, других поселений и их систем; территориальные комплексные схемы охраны природы и природопользования, зон интенсивного хозяйственного освоения и уникального природного значения; проекты детальной планировки и проекты застройки. Взаимосвязи градостроительной политики с социально-экономической и экологической политикой государства обусловлены общими стратегическими целями создания благоприятной среды жизнедеятельности населения и его благосостояния. В соответствии с реакцией на угрозы и вызовы градостроительная политика должна быть связана с целенаправленной деятельностью государства по формированию благоприятной среды жизнедеятельности населения, устойчивого развития систем расселения, городов и иных поселений в соответствии с целями социально-экономического и пространственного развития страны, с исторически сложившимися формами расселения, природными, национально-этническими и иными местными особенностями, и особое значение придавать взаимосвязанности и взаимообусловленности эволюционных природных и антропогенных процессов.

Круглый стол «Градостроительная политика» стал вкладом, во-первых, в поиск теоретических и концептуальных инструментов, позволяющих анализировать городскую политику, а во-вторых, в «выстраивание урбанистики» как научно обоснованной деятельности, продуктом которой должна стать постоянно развивающаяся государственная и локальная градостроительная политика.